

Proyecto de investigación HUM2006-01703/FISO
Financiado por el **Plan Nacional I+D+i**

Políticas migratorias, justicia y ciudadanía



Instituto de Filosofía – Centro de Humanidades y Ciencias Sociales
Consejo Superior de Investigaciones Científicas



Políticas migratorias, justicia y ciudadanía

HUM2006-01703/FISO
Financiado por el Plan Nacional I+D+i

Equipo

IP - Juan Carlos Velasco (Instituto de Filosofía, CSIC) – DU

Fernando Bayón (Instituto de Filosofía, CSIC) – DC

Noelia González Cámara (Instituto de Filosofía, CSIC) – DU

Marta Irurozqui (Instituto de Historia, CSIC) – DC

Ana López Sala (IEGD, CSIC) – DC

Carmen Osuna (Instituto de Historia, CSIC) – DU

José Antonio Zamora (Instituto de Filosofía, CSIC) – DC

EPO (Ente Promotor Observador): *CIMOP (Comunicación, imagen y opinión pública)* colabora y participa activamente en el desarrollo del proyecto, en particular, su directora: Dra. Cristina Santamarina.



Políticas migratorias, justicia y ciudadanía

HUM2006-01703/FISO
Financiado por el Plan Nacional I+D+i

Presentación general

La inmigración se ha convertido en un hecho social que afecta profundamente al núcleo sensible del poder político y de la convivencia social por su impacto en algunos de los elementos articuladores del Estado moderno, tales como la soberanía nacional, el sentido de la **ciudadanía** o las formas culturales de la identidad colectiva. Si la primera se ha visto erosionada y la segunda ha sido cuestionada como mecanismo de inclusión social y marcador de la pertenencia política, la tercera se ha tornado mucho más compleja y plural. No acaba ahí la incidencia de las migraciones: también las bases normativas de la sociedad pueden verse afectadas y, por ende, la propia concepción de la **justicia**.

Tras examinar las causas de este diagnóstico apenas esbozado, la finalidad principal de este proyecto consistiría en perfilar los rasgos de **políticas migratorias** que basadas en principios de justicia favorezcan la cohesión social – en sus interrelacionadas vertientes política, económica, laboral, cultural y educativa – de todos quienes conviven en un mismo territorio, sean antiguos nacionales o nuevos residentes.



Políticas migratorias, justicia y ciudadanía

HUM2006-01703/FISO
Financiado por el Plan Nacional I+D+i

Objetivo genérico

Consolidar en España un equipo multidisciplinar de trabajo que, nucleado en torno a la filosofía política, se dedique a analizar la dimensión normativa de las políticas migratorias en el momento tanto de su diseño como de su implementación. Pero no sólo eso, se trataría de conformar un ámbito de reflexión teórico-conceptual que posibilite la identificación de problemas y el avance en la formulación de alternativas.

Objetivos concretos:

- 1.- Estudiar y señalar las implicaciones de los imperativos de la justicia global en la articulación de políticas migratorias.
- 2.- Revisión de los modelos tradicionales de ciudadanía y examen de cuáles serían los más apropiados desde una perspectiva de la justicia para un país de inmigración.
- 3.- Contrastar las propuestas prácticas de política migratoria con la experiencia histórica de los otros países tradicionales receptores de inmigrantes.
- 4.- Elaborar de manera crítica y comparada una reconstrucción histórica de los elementos normativos que han definido la noción de ciudadanía como mecanismo de compromiso político, identidad colectiva y cohesión social.
- 5.- Analizar cómo y por qué se crea, mantiene, reproduce o diluye en el tiempo el compromiso individual y colectivo de los inmigrantes con las instituciones estatales y los gobiernos representativos y cómo ello puede afectar a la naturaleza de las políticas públicas y al crédito del Estado-nación.
- 6.- Estudiar a partir de la literatura –novelas, memorias, etc.– las modificaciones experimentadas por la identidad colectiva de los países de acogida como consecuencia de la llegada de los inmigrantes, así como de la identidad de los propios inmigrantes.



Políticas migratorias, justicia y ciudadanía

HUM2006-01703/FISO
Financiado por el Plan Nacional I+D+i

El Proyecto pretende abordar tales objetivos desde una **perspectiva multidisciplinar**. Ya en la Memoria inicial del Proyecto se afirmaba:

Desde la **filosofía política** se analizarán en el plano normativo las políticas migratorias como instrumento regulador de derechos y prestaciones, así como medio de integración cívica. Para ello se considera necesario superar la concepción estatalista de la **justicia** propuesta por John Rawls. En esta dirección, una de las perspectivas más prometedoras es la iniciada por los *rawlsianos radicalizados*, de sesgo liberal-igualitario y cosmopolita (Beitz, Pogge, Barry o Shue). Replantearse el ámbito de aplicación de la justicia implica transformar también la noción de Estado-nación y la concepción de ciudadanía asociada a él. Por esta vía sería posible – al menos como hipótesis de trabajo – dar cabida al pluralismo identitario y a las demandas de reconocimiento formuladas por los inmigrantes no sólo en el ámbito social, sino también en el legal y en el político.

Desde los **estudios históricos** se abordará el proceso de construcción de la **ciudadanía**. Al dotarla de contenido histórico acumulable y contingente, se concibe a la ciudadanía como resultado de reformas institucionales y de luchas sociales generadas al margen de las instituciones, esto es, como producto de conflictos y de negociaciones entre las fuerzas políticas y sociales de un país. Se planteará una crítica y comparada elaboración historiográfica sobre los distintos elementos, registros y actividades que han ido definiendo en el tiempo a la noción de ciudadanía con el objetivo concreto de mostrar y analizar el modo en que las demandas formuladas por los nuevos grupos inmigrantes modifican o pueden modificar la naturaleza de la ciudadanía vigente.

Desde una **perspectiva sociológica** se estudiarán los cambios estructurales impulsados no por los movimientos migratorios en sí, sino por la puesta en práctica de **políticas públicas** dirigidas a la integración social de los inmigrantes. Se pondrá especial énfasis en evitar un acercamiento unilateral a la cuestión y se remarcará por tanto la doble dirección del complejo proceso de integración: tanto de los llamados ‘nacionales’ como de los ‘recién’ llegados al país.

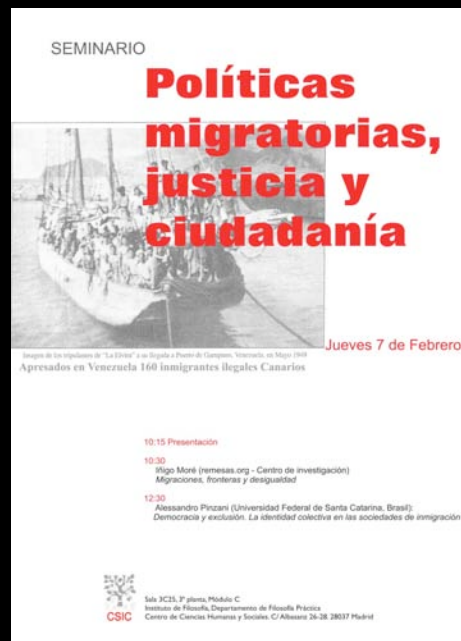


Políticas migratorias, justicia y ciudadanía

HUM2006-01703/FISO
Financiado por el Plan Nacional I+D+i

Plan de trabajo desplegado

El plan de trabajo del equipo de investigación ha pivotado sobre un **SEMINARIO PERMANENTE**, en donde de manera continuada – una vez al bimestre, de media – se han discutido no sólo los trabajos de los distintos miembros del equipo, sino también con otros investigadores externos que están ocupándose del mismo tema objeto de este Proyecto.



De las dos conferencias que se imparten en cada sesión, una suele estar presentada por uno de los miembros del equipo y versa sobre su propio trabajo en proceso, seguida de una amplia discusión; la otra corre a cargo de un profesor (nacional o extranjero) especialista en alguno de los temas desarrollados. Este segundo cupo es el que tiende a aumentar, dada la gran demanda de participación de investigadores externos. El objetivo del Seminario no es simplemente escuchar a distintos investigadores, sino debatir intensamente las diversas tesis y propuestas presentadas para ir conformando un estado de la cuestión cada vez más aquilatado.

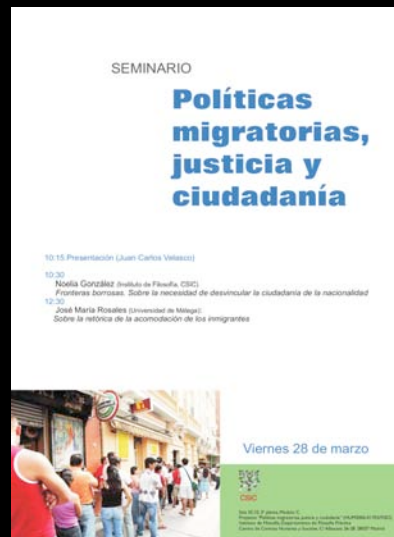
En los dos años completos que el Proyecto lleva en marcha, se celebraron 11 sesiones de Seminario. En lo que llevamos del actual año se han celebrado otras 3 sesiones. En las sesiones del Seminario no sólo participan los miembros del Proyecto, sino también investigadores de diversas universidades, investigadores post-doctorales y estudiantes predoctorales. La media de asistencia es de unas 15-20 personas por sesión.



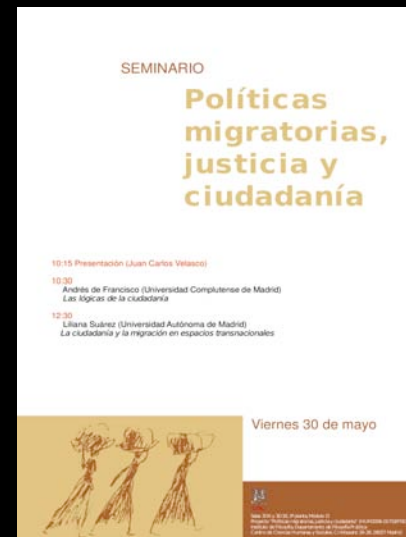
Políticas migratorias, justicia y ciudadanía

HUM2006-01703/FISO
Financiado por el Plan Nacional I+D+i

Carteles de algunas de las sesiones del seminario organizadas por el proyecto:



Seminario 22 de marzo 2008



Seminario 23 de mayo 2008



Seminario 24 de marzo 2009



Políticas migratorias, justicia y ciudadanía

HUM2006-01703/FISO
Financiado por el Plan Nacional I+D+i

II Jornadas *Políticas migratorias, justicia y ciudadanía*

Como estaba previsto en la Memoria Técnica del Proyecto, el equipo del proyecto contempla la organización de diversas Jornadas sobre el tema de investigación. Así, los días 13 y 14 noviembre de 2008 se organizaron las **II JORNADAS POLÍTICAS MIGRATORIAS, JUSTICIA Y CIUDADANÍA**, celebradas en el CCHS-CSIC, Madrid, en las que se dictaron seis conferencias (Javier de Lucas, Ermanno Vitale, Graciela Malgesini, Ana López, Carlos Giménez y Cristina Santamarina) y se presentaron doce comunicaciones, que fueron seleccionadas tras realizar un *call for papers*.

El programa completo puede verse en el siguiente enlace:
<http://www.ifs.csic.es/Actividad/MIGPROGR.pdf>.

Las conferencias, junto con otras contribuciones de miembros del equipo, serán publicadas a lo largo de 2009 en un número de la revista **Arbor** dedicado monográficamente al tema **Políticas migratorias: ciudadanía e integración social**.

II JORNADAS
POLÍTICAS MIGRATORIAS,
JUSTICIA Y CIUDADANÍA

CONFERENCIAS
• Graciela Malgesini
• Ana López Sala
• Cristina Santamarina
• Carlos Giménez
• Ermanno Vitale
• Javier de Lucas

13 y 14 de noviembre
2008

Sala Menéndez Pelayo
Centro de Ciencias Humanas y Sociales
C/ Arzobispo 26-28, 28037 Madrid

Y 12 COMUNICACIONES

Organizan y coordinan: Juan Carlos Velasco y Noelia González

Equipo investigador del Proyecto Nacional I+D+i "Políticas migratorias, justicia y ciudadanía", Instituto de Filosofía, CCHS, CSIC

Cartel II Jornadas Nacionales *Políticas migratorias, Justicia y Ciudadanía* organizadas por el proyecto



Políticas migratorias, justicia y ciudadanía

HUM2006-01703/FISO
Financiado por el Plan Nacional I+D+i

Blog *Migraciones. Reflexiones cívicas*

Además, y de manera colectiva, parte de los resultados obtenidos por las investigaciones llevadas a cabo durante el año 2007 se han difundido y discutido públicamente en el Blog *Migraciones. Reflexiones cívicas* <http://weblogs.madrimasd.org/migraciones/>, como se señalaba en la Memoria se ha convertido en el órgano de expresión normal del proyecto.

Se han publicado 134 'posts' sobre el tema del proyecto, con contribuciones de distintos miembros del equipo (Fernando Bayón, José Antonio Zamora, Noelia González y Juan Carlos Velasco, entre otros) y otros colaboradores externos:



<http://weblogs.madrimasd.org/migraciones/archive/2009/03/03/113747.aspx>



<http://weblogs.madrimasd.org/migraciones/archive/2008/06/16/94736.aspx>

- Migración, racismo y comportamientos incívicos (29/01/2007)
- El Islam en Europa – El caso de Badalona (26/01/2007)
- La contribución de la inmigración al crecimiento económico (16/01/2007)
- ¿Es la inmigración una amenaza para la civilización occidental? - (08/01/2007)
- El arraigo social: un procedimiento ordinario de regularización de inmigrantes (03/01/2007)
- Sobre el Estatuto de ciudadanía española en el exterior (01/01/2007)
- Migraciones y pluralismo religioso en las escuelas (21/02/2007)
- Migraciones y ciudadanía: una cuestión de justicia (08/02/2007)
- La problemática identidad del inmigrante (31/03/2007)
- Democracia y el derecho de voto de los emigrantes y sus descendientes – Una asimetría en la política española de ciudadanía (26/03/2007)



Políticas migratorias, justicia y ciudadanía

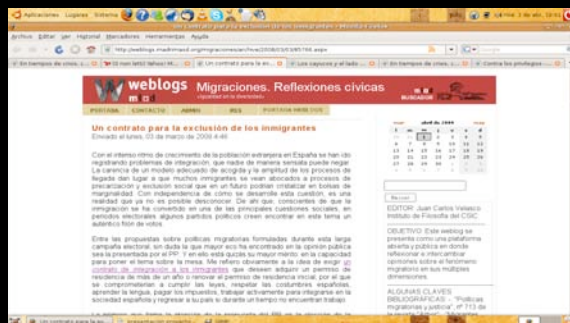
HUM2006-01703/FISO
Financiado por el Plan Nacional I+D+i



<http://weblogs.madrimasd.org/migraciones/archive/2008/04/15/69181.aspx>



<http://weblogs.madrimasd.org/migraciones/archive/2007/07/29/70796.aspx>



<http://weblogs.madrimasd.org/migraciones/archive/2008/03/03/85766.aspx>

- Aconfesionalidad del Estado, cohesión social y Educación para la Ciudadanía (19/03/2007)
- Los inmigrantes musulmanes en España – Propuesta para salvar una paradoja (12/03/2007)
- Inmigración, ciudadanía e integración (01/03/2007)
- Identidad y política – Consideraciones filosóficas (I) (30/04/2007)
- La única identidad humana (26/04/2007)
- La identidad y sus riesgos políticos (24/04/2007)
- La multiplicación de los muros y la intensificación de las corrientes migratorias (28/05/2007)
- Fronteras e inmigración: la sima entre España y África (10/05/2007)
- Un “proyecto común” para un país de inmigración (05/05/2007)
- Identidad y política – Consideraciones filosóficas (II) (03/05/2007)
- La responsabilidad política ante la inmigración (05/06/2007)
- La regulación legal de la inmigración en Alemania (30/07/2007)
- Los cayucos y el lado oscuro de la globalización (29/07/2007)
- Los “papeles” oficiales y la identidad de los inmigrantes (22/07/2007)
- Los inmigrantes “irregulares” (14/07/2007)
- La laicidad como herramienta para la integración de los inmigrantes (02/08/2007)
- Conflictos culturales en una sociedad de inmigración: el caso de la poligamia (21/09/2007)
- Acerca de la Educación para la Ciudadanía y la inmigración (05/10/2007)



Políticas migratorias, justicia y ciudadanía

HUM2006-01703/FISO
Financiado por el Plan Nacional I+D+i

Resultados provisionales

Hasta la fecha la investigación se ha centrado en los siguientes puntos previstos en la Memoria inicial:

- Partiendo del *Plan Estratégico de Ciudadanía e Integración 2007-2010*, aprobado por el Gobierno español, se han identificado los **principios de igualdad y no discriminación, ciudadanía y multiculturalidad**, como principios rectores de la política migratoria. Se ha contrastado esta base normativa con las diversas **concepciones contemporáneas de la justicia** (Rawls, Walzer, Pogge, Höffe, Nussbaum, Fraser, etc.).
- Se han contrastado las **propuestas prácticas de política migratorias** con la experiencia histórica de diversos países tradicionales receptores de inmigrantes (Francia, Alemania, Gran Bretaña, Canadá, Estados Unidos, etc.).
- Se han revisado los **modelos tradicionales de ciudadanía** desde la filosofía de la justicia, tanto desde una perspectiva nacionalista, internacionalista como cosmopolita.
- Se han reconstruido de manera crítica y comparada de los elementos normativos que han definido la noción de ciudadanía como mecanismo de compromiso político, identidad colectiva y cohesión social. Tales elementos – en particular, las relaciones de pertenencia – se han visto cuestionados y transformados por la poderosa emergencia del **transnacionalismo migratorio**.



Políticas migratorias, justicia y ciudadanía

HUM2006-01703/FISO
Financiado por el Plan Nacional I+D+i

Publicaciones

(una selección)

Número de la revista *Arbor* dedicado monográficamente al tema **Políticas migratorias: ciudadanía e integración social**

(fecha de publicación: otoño 2009)

Juan Carlos Velasco, ed., de “International Migrations”, sección de 12 artículos dentro del libro colectivo de Luc Foisneau, Christian Hiebaum y Juan Carlos Velasco (eds.): *Open Democracies*, Springer, Dordrecht (forthcoming).

Juan Carlos Velasco: “As migrações internacionais”, en João Cardoso Rosas (ed.), *Manual de Filosofia Política*, Almedina, Coimbra, pp. 197-217.

Juan Carlos Velasco: “Desafíos políticos de los países de inmigración”, en *Confluencia XXI. Revista de Pensamiento Político*, México, nº 3 (2008), pp. 23-35.

Juan Carlos Velasco: “Migraciones, ciudadanía y transnacionalismo”, en Javier de Lucas (ed.): *Derechos e integración política y social de los inmigrantes*, Dykinson, Madrid (en prensa).



Políticas migratorias, justicia y ciudadanía

HUM2006-01703/FISO
Financiado por el Plan Nacional I+D+i

Ana López (y Valeriano Esteban), eds.: núm. monográfico de la rev. *Zona Abierta* (nº 116-117) sobre políticas migratorias.

Ana López: “La ley de la frontera. Migraciones internacionales y control de flujos”, en *Revista de Occidente*, nº 316, pp. 91-110.

José Antonio Zamora: “Inmigrantes entre nosotros, ¿integración o participación?”, en *Cuadernos del Foro Ignacio Ellacuría*, Murcia, nº 13, 34 págs.

Noelia González: “Fronteras y construcción nacional a debate” en *Revista Internacional de Filosofía Política*, nº 29, pp. 217-220.

Noelia González: “Los límites de la comunidad política: reflexiones en torno a migrantes y ciudadanos”, en Navarro, M. Sánchez, A. Estévez, B.: *Seminario Internacional de Jóvenes Investigadores: claves actuales de pensamiento*, Plaza y Valdés, Madrid (en prensa).



Políticas migratorias, justicia y ciudadanía

HUM2006-01703/FISO
Financiado por el Plan Nacional I+D+i

Participación en congresos, jornadas, etc. (como equipo)

Presentación comunicaciones en el
VI Congreso sobre la inmigración en España
(A Coruña, 17-19 septiembre 2009)
Panel 2 Sesión 2.1 Modelos de integración comparados
Panel 2 Sesión 2.5 Migración y participación política



Políticas migratorias, justicia y ciudadanía

HUM2006-01703/FISO
Financiado por el Plan Nacional I+D+i

Plan de trabajo pendiente

Hasta el final del período de vigencia del proyecto, quedan pendientes los siguientes puntos previstos en la Memoria inicial, que se abordarán a lo largo de este último año:

- Analizar cómo y por qué se crea, mantiene, reproduce o diluye en el tiempo el compromiso individual y colectivo de los inmigrantes con las instituciones estatales y los gobiernos representativos y cómo ello puede afectar a la naturaleza de las políticas públicas y al crédito del Estado-nación.
- Estudiar a partir de la literatura –novelas, memorias, etc.– las modificaciones experimentadas por la identidad colectiva de los países de acogida como consecuencia de la llegada de los inmigrantes, así como de la identidad de los propios inmigrantes.



Políticas migratorias, justicia y ciudadanía

HUM2006-01703/FISO
Financiado por el Plan Nacional I+D+i

Perspectivas de futuro próximo

Publicaciones colectivas. – Número colectivo Revista *Arbor* (otoño 2009)

Mantenimiento e intensificación del Seminario Permanente

III Jornadas Políticas migratorias (otoño 2009)

Constitución de una Plataforma de Estudios sobre Migraciones en el CSIC

Presentación de un nuevo Proyecto de Investigación al Plan Nacional I+D+i
“Integración, participación y justicia social. Ejes normativos de las políticas migratorias”

(presentado en enero de 2009)